

## 【三农问题聚焦】

# 对大变局下构建粮食“双循环”新格局的思考

丁声俊

**摘要:**2020年突发的新冠肺炎疫情加速了百年未有之巨变,中国逆行稳进,而西方遭遇重创。在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局“两个大局”相互交织、融合交汇,以及抗击新冠肺炎疫情常态化的历史方位,中国必须以战略眼光谋划、构建粮食“双循环”新格局。与此相适应,必须采取重大战略举措,建立健全国内粮食产需基本平衡体系,把粮食“双循环”新格局置于国内粮食大循环的战略基点上。同时,要以改革和创新为动力,提升现代市场流通业,健全现代物流系统,以畅通粮食“双循环”新格局的大动脉。

**关键词:**大变局;粮食安全;“双循环”新格局;产需平衡

**中图分类号:**F326.11

**文献标识码:**A

**文章编号:**1003-0751(2021)01-0039-07

在高远、宏观视角下,中国正处于中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局等“两个大局”中,而且“两个大局”相互交织、相互作用、融合交汇,构成了事关中国向何处去的、更具总体性的大局势和发展总走向。突然袭来的新冠肺炎疫情加剧了世界百年未有之巨变。疫情肆虐导致西方世界社会经济普遍衰退,而中国充分发挥制度优势,举国一心、万众同心,正确应对,逆行稳进,已取得了抗击新冠肺炎疫情的重大战略成果,成为2020年世界主要经济体中唯一正增长的经济体。然而,新冠肺炎疫情的肆虐,以及贸易保护主义、单边主义、中美贸易摩擦等,阻碍产业链、供应链和物流链,甚至造成“断链”,给世界经济带来巨大冲击和不确定性。当前,中国仍面临着“外防输入”“内防反弹”的严峻形势。作为拥有14亿人口的大国,确保国家粮食安全是治国理政头等大事,必须统筹谋划,把握未来发展的新趋势,坚守大方向、开启新思路、创造新机会,增强新动力,统筹构建粮食安全发展新格局。

## 一、东西方抗击新冠肺炎疫情呈现不同局面

面对新冠肺炎疫情,东西方国家采取了不同的

两种观念、两种对策,导致形成了两种完全不同、对比鲜明的局面。

### (一)“疫情”肆虐,西方经济陷入衰退

在新冠肺炎的严重肆虐下,世界经济遭受重创。新冠肺炎疫情给世界产业链、供应链、物流链、价值链等带来了大破坏,给世界经济社会政治带来了大冲击、大震荡和大灾难。发达经济体、新兴经济体及发展中经济体都无一例外地陷入同步性衰退。据世界银行预测,全球占93%的经济体萎缩,总计有190多个国家和地区人均收入下滑,降幅将达3.6%上下。经济合作与发展组织预测,全球经济2020年将下滑6%,欧元区将萎缩9.1%;美国将减低7.3%,在最坏的情况下将下降8.5%;日本经济将萎缩6%,在最坏的情况下将下降7.3%。德国多家经济研究所公布的联合预测结果显示,2020年全年德国经济将下滑约6%。迄今,经济学界几乎一致认为,新冠肺炎疫情造成了西方有史以来在没有战争影响下的最严重的损失,远超过二战造成的经济大衰退。<sup>①</sup>

新冠肺炎疫情的蔓延肆虐,导致西方大企业集中化趋势加剧,其控制力迅速增强,而大量中小企业首当其冲,处境堪忧。如果中小企业长时间的经营

收稿日期:2020-12-10

作者简介:丁声俊,男,中国人民大学中国合作社研究院首席研究员(北京 100037)。

状况没有大幅度改善,就会因债台高筑而不得不破产。经济危机持续的时间越长,接踵而至的破产浪潮必将越来越高,从而迫使大量员工失业,众多人口陷入绝对贫困的境地。面对疫情一波接一波地蔓延,以及与此相关经济结构的深刻转变,许多国家开始采取措施。例如,在 2020 年,许多国家就采取了限制国际贸易、禁止粮食等农产品出口的措施。加上美国的贸易保护和单边主义,致使商品、服务、人员和资本的跨境流动都受到各种限制和阻碍,造成全球化逆行,更造成西方许多国家经济恢复的困难与人民生活的艰难。

西方国家特别是美国至今仍然深陷新一波疫情,局势仍十分险恶,他们不仅对新冠病毒的认识混乱,而且采取的措施也充满矛盾,由此带来的严重恶果是,新冠病毒感染者依然有增无减,丧生人数与日俱增;社会失业者越来越多,靠救济糊口者也创新高,民众愤怒示威游行,反抗声浪此起彼伏。

## (二) 逆势稳进,中国创造奇迹

与西方疫情一波未平一波又起、一次比一次更加险恶形成鲜明对照的是,中国抗疫成果显著,顺利度过了 2020 年,取得了辉煌的战略成果。2020 年初,中国遭遇了新中国成立以来突然袭来传播速度最快、防控难度最大的一次重大公共卫生事件。面对疫情,举国上下同心,沉着应战。从抗疫开始,国家就把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,不惜一切救治生命,用 1 个多月时间遏制住疫情蔓延的势头,又 3 个月之后便进入“外控输入、内控反弹”的抗击疫情常态化阶段。我国稳健推进“两手抓”“两手硬”的政策措施,把严格防控疫情和积极发展社会经济事业有机结合起来,通过实施“六稳”实现了“六保”,全国社会经济基本面保持稳定。

一是化险为夷,砥砺稳进,通过“疫情大考”。全国城镇就业率稳增,失业率稳降,劳动力市场活跃度稳升。“三稳”促进了稳健复工,推动国内各项经济指标逐步由负转正,创造出国内生产总值突破百万亿元大关的奇迹,超过欧盟 27 个成员国的总和,成为世界主要经济体中唯一经济正增长的国家。国外专家赞誉:中国是世界大国中经济实现正增长的“领头羊”。<sup>②</sup>二是粮食总产量再创新高,取得“十七连丰”。2020 年,粮食总产量达到 13390 亿斤,连续 6 年超过 1.3 万亿斤。<sup>③</sup>全国 826 个贫困县全部脱贫,建卡贫困户全部脱离了“穷坑”,在世界扶贫减

贫的史册上谱写了壮丽辉煌的篇章。三是物流市场规模扩大,促进了流通业兴旺繁荣。据中国物流与采购联合会数据,2020 年 1—10 月,中国社会物流总额达到 229.3 万亿元,在新冠疫情严重阻碍国内外经济发展影响的背景下仍保持 2.5% 的同比增速,增速比 1—9 月提高 0.5 个百分点。<sup>④</sup>这意味着全国粮食等大宗农产品流通业的兴旺、活跃与繁荣。

## 二、构建我国粮食“双循环”新格局势在必行

随着我国进入发展新阶段,国内外环境发生深刻变化,既带来难得的新机遇,也带来严峻的新挑战。新冠肺炎疫情在全球肆虐,给世界带来严重风险,这迫使一般资本的逻辑、市场的逻辑,不得不在一定时期让位于政治的逻辑。加之贸易保护和单边主义,以及各类摩擦、冲突和贸易战的加剧,使经济全球化逆行,大国之间博弈也日益剧烈,造成更大的不确定性和波动性,给我国农业粮食产业带来冲击和风险。其应对的根本之法,就是构建我国粮食“双循环”新格局。

### (一) 构建粮食“双循环”发展新格局的内涵

面对世界百年未有之大变局,以习近平同志为核心的党中央准确识变、科学应变、主动求变、勇于改变,于变局中开创新局,首次提出构建“双循环”新格局的方略。2020 年全国“两会”期间,习近平总书记提出:“面向未来,我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”<sup>⑤</sup>此后他又在多个场合对构建“双循环”新格局进行深入阐述。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

在新冠肺炎疫情下,粮食等大宗农产品的产业链、供应链和物流链遭受冲击,产业链受损,物流链受阻,供应链受害,甚至“断链”等,致使原有的运行秩序、竞争与合作逻辑,都发生了或正发生着深刻的变化。一是货物供应链断裂,“倒逼”各国深度调整或重构供应链;二是市场垄断加剧,遏制经济发展活力;三是疫情下消费方式与生活方式趋于“内向化”,致使多在户外活动的服务业包括餐饮业、旅游业、娱乐业等趋于萧条;四是挥舞霸权大棒的国家,必然更肆无忌惮地大搞单边主义、贸易保护主义。

深入观察和研究上述四大变化,明显可见,疫情下出现的新问题、新形势、新挑战异常错综复杂,使经济赖以发展的秩序失去了作用,同时加剧了经济发展的不稳定性、不确定性,且带有中长期性。基于此,构建我国粮食“双循环”新格局势在必行,这是一项涉及粮食生产、供应、流通和消费等社会生产的各个环节,推动农业粮食产业改革开放、创新发展的新方略。构建粮食“双循环”新格局,绝不是权宜之计,而是一项重大的保障粮食安全的新方略,还是应对百年未有之大变局的战略决策和战略部署。

## (二) 构建粮食“双循环”新格局需要实施的战略举措

构建粮食“双循环”新格局,既具有重大的现实意义,又具有深远的历史意义。必须多措并举,坚持实施粮食安全新战略和“双轮驱动”战略,处理好若干重大关系,全力构建粮食“双循环”新格局。

### 1. 坚持实施粮食安全新战略

全面坚持国家粮食安全新战略,是构建粮食“双循环”新格局的根本之策。我国2013年确立和实施的“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全新战略,与当前构建粮食“双循环”新格局是一脉相承、内涵相通的。

首先,充分体现了以习近平同志为核心的党中央关于保障粮食安全乃至国家整体安全的重要决策和部署。“新战略”特别强调,粮食安全必须立足国内,必须确保粮食自给,特别是口粮绝对安全,中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,而且主要装自己产的粮食。这一指导方针的实质和核心在于保障国家粮食的主动权,这是保障国家粮食安全的根本基础。

其次,更多强调顶层设计。即要从全局和中长期高度理解和谋划国家粮食安全,尤其要适应我国由中等收入国家向高收入国家迈进,以及城镇化率不断提高的需要。按照我国城镇化发展目标,未来将有数亿农民变为市民。同时我国不仅人口规模逐步扩大,而且中产阶级群体比重显著扩大,追求更美好的生活,粮食需求总量将持续增长。从中长期视角出发,我国粮食将呈紧平衡态势。

最后,我国长期坚持实行立足国内资源、自力更生为主的粮食基本方针,同时又不失时机地进行调整和改革。粮食安全新战略更进一步强调了三点:强调集中国内资源保重点,做到谷物基本自给、口粮绝对安全;强调数量质量并重,更加要求农业粮食高

质量发展,更加注重粮食等农产品质量效益;强调粮食安全与生态安全统筹兼顾,更加注重转变农业粮食发展方式,发展节水农业、绿色农业、循环农业,促进永续发展。

综合上述,粮食安全新战略的要义就是,构建完整的国内粮食产需协调、确保口粮绝对安全、实现平衡发展的格局。或者如前所述,中国人的饭碗要端在自己手上,而且主要装自己的粮食。然而,这并不意味着闭关锁国、拒绝对外开放。恰恰相反,要更大地打开国门,把适度进口明确为一个组成部分。这与实现国内国外粮食大流通相配合,是完全一致的。

### 2. 坚持实施“双轮驱动”战略

所谓“双轮驱动”战略,就是以科技创新和体制机制创新为动力,驱动社会经济发展的战略。从粮食产业视角看,全面深化改革和创新发展,是适应国际激烈竞争的大势所迫,也是满足人民群众对美好生活需求的民生所系,还是保障粮食安全乃至国家整体安全的形势所需。当然,构建粮食“双循环”新格局,必须放在自主创新、增强新动能和核心竞争力的基点上。

首先,要依靠科技创新推动五大转变。一是促进农业粮食发展方式转变。从以粮食规模扩张为主导的粗放式增长方式,向以质量效益为主导的质量数量并重的可持续发展方式转变。二是促进农业粮食结构转变。包括粮食品种结构、种植结构和分布结构,必须以科技创新为武器打好种子“翻身仗”,培育繁殖出农业粮食生产的“芯片”,同时要重视对小杂粮及木本粮油产业的开发研究。三是促进要素资源配置方式转变。从以传统要素投入主导型发展,向以创新要素投入主导型发展转变,依靠科技进步提高全要素生产率。四是促进流通模式转变。借助数字信息技术推广普及“互联网+”平台,实现产业链、创新链、资金链等“三链”统筹配置,协调发展。五是促进创新主体转变。从粮食产业经济部门以专业科技人员的“小众”为主,向专业科技人员与企业、民间科研机构的“大众”相结合的创业和创新转变。

其次,要依靠体制机制创新创造优良环境。即建立健全要素优化配置和流动的优良生态系统:一是创造各种不同类型新主体之间协同互动、要素顺畅流动、高效优化配置的大环境条件;二是构建开放高效的创新网络,形成创新驱动发展的实践载体、制

度安排和环境保障,以促进“双创”活动;三是构建资源统筹配置机制,进一步探索创新有效市场和有为政府相结合的市场经济制度,处理好市场与政府的关系;四是探索创新农业粮食产业发展的新思路,围绕广大民众关心的养身养生养老事业,为民众提供优质粮食及制品,使百姓能享有科学的健康生活;五是建立和完善激励创新的政策体系和保护创新的法律制度。要继续深化改革、改善营商环境、调整和创造鼓励创新的社会环境,激发创新活力。

最后,要实施“两轮驱动”实现发展动能、路径和目标的转变。就达到粮食产业经济的战略目标而言,必须有力抓住“两个头”,有效推进“两个藏”,即以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,深入推进“藏粮于地”“藏粮于技”战略。同时,必须辩证处理“两端”的关系,以农业粮食“供给侧”结构性改革为主线,以“需求侧”升级为引导,推动粮食产业创新发展、转型升级、提质增效,实现“三个转变”:在发展动能上,实现由以政策支持和要素支撑为主向以创新驱动为主转变;在发展路径上,实现由各产业链分散经营向“产购储加销”一体化转变;在发展目标上,实现由注重规模扩张向进一步集约集聚、降本增效、改善服务转变,加快推动农业粮食产业迈向中高端水平,提高其全要素生产率。

### 3. 处理好若干重要关系

从我国粮食产业经济的实际出发,构建粮食“双循环”新格局,必须处理好以下若干重要关系:政府和市场的关系;国内与国外的关系;农业粮食产业与非农非粮产业的关系;粮食生产与粮食流通消费的关系;“两个市场、两种资源”之间的关系;粮食增产与农民增收的关系,三块粮食版图之间的关系;振兴粮食产业与保护生态环境的关系,以及目前与中长期粮食安全的关系等。

## 三、建立健全国内稳定的粮食产需平衡体系

无疑,我国目前的粮食安全是有保障的。然而,越是形势大好,越要清醒认准粮食形势。尤其是在全球产业链、供应链、物流链不稳定的后疫情时期,建立健全国内稳定的粮食产需平衡体系至关重要。粮食产需平衡体系既包括粮食产销区域间的稳定平衡体系,又包括粮食等大宗农产品品种间的稳定平衡体系。这两种平衡体系相互支持、相辅相成、相得益彰,是构建粮食“双循环”新格局的基础条件。

## (一) 我国粮食产需平衡状况

### 1. 全国粮食产销地区分布结构现状

目前,全国大陆 31 个省(区、市),根据其粮食产需情况,大体可以划分为三块版图:第一版图是余粮调出省、区,这一版图数量趋于减少,目前只剩下 6 个,是保障我国粮食安全的柱石和基础,或者说是“压舱石”。第二版图是粮食调入省、市,目前有 7 个。这个地区是我国经济发达、市场发达、交通发达,以及商品粮需求量较大的地区,多年来输入粮食的数量趋于增加,因而是我国保障粮食安全的重点地区。第三版图是其余的 10 多个省、区,属于粮食基本平衡区域。该地区资源丰富,基础设施薄弱,粮食自给水平趋于降低,具有发展粮食生产的较大潜力。

深入观察分析以上三块粮食版图,可以清楚地看到,在其背后隐藏着粮食资源配置方面的短板。从粮食地区分布看,粮食越来越向北方集中,即“南粮北移”。南方地区雨水丰、积温高、土质肥,但一些农区粮食生产萎缩;而雨水少、积温低、土质薄的北方地区,保障全国粮食安全的责任越来越重。又因为多种原因,不少地方出现耕地撂荒现象,造成了稀缺资源的浪费。对于这种自然资源配置不对称及其浪费现象,若不及时加以治理,不仅会给国家粮食安全带来负面影响,而且不利于构建粮食“双循环”新格局。从宏观视角看,这是农业粮食“供给侧”结构性改革需要面对的一个重要问题,怎样科学、合理、有效地解决这个问题,应引起足够的重视。

### 2. 全国粮食产销品种结构现状

从粮食需求视角看,品种结构不平衡也是一大短板。就粮食品种而言,玉米由 4 年前的供大于求转变为目前的供不应求,2020 年以来玉米市场价格明显上涨。大豆缺口量巨大,进口量高达八九千万吨。主要用作口粮的稻谷和小麦,总产量稍大于需求量,但优质品种不足。这里要特别提出的是,品种繁多的杂粮迄今还未被置于应有的地位。像马铃薯、红薯、木薯等“三薯”作物,谷子、荞麦、燕麦、大麦等小品种谷物,绿豆、芸豆、红豆等豆类作物,以及茶子油、橄榄油、核桃油、板栗、红枣、柿子等木本粮油植物等资源,都有待开发利用。

## (二) 有针对性地对三类粮食区域进行现代化治理

为建立健全国内粮食产需平衡体系,在更高质

量上保障国家粮食安全,必须采取有针对性的措施,对上述三类粮食区域进行现代化治理。具体目标为:通过适当宏观调控措施,稳妥转变“南粮北移”的趋势;通过加大扶持力度,扩大余粮调出区的供给能力;通过发挥粮食调入区域的多种优势,扩大区域的粮食产能,减少粮食调入量;通过科技创新增产更多、更优的农产品,有效提升区域内粮食自给水平。

### 1. 大力实施具有共性的改革发展措施

我国三种不同的粮食类型地区,虽然经济发展水平不齐,资源状况存量各异,但都面临着同样的时代任务,必须采取具有共性的改革和发展措施。主要包括:继续深化完善土地“三权分置”改革,保护好利用好“天下粮田”;培育造就一批现代职业农民,解决好“谁人种田”问题;健全完善国家粮食储备体系,管好建设好粮食安全“压舱石”的“天下粮仓”;发展新型农业合作制,扩大适度规模经营,促进“小农”与现代农业有效连接;探索“粮头食尾”“农头工尾”的农业粮食产业化、融合化发展路径;落实粮食安全省长、书记责任制和考核制,提高粮食安全监管能力;深化以“供给侧”为主线、满足“需求侧”升级的“两端”发力的结构性改革;借助信息化、电子化技术推广“网络+”平台的现代流通模式等。

这里,对“藏粮于地”战略稍作阐述。所谓“藏粮于地”,并不是不生产粮食,而是通过养护提高土壤肥沃度,提高土地的产出率,提升优质粮食产能。为落实这一重大战略,必须深化改革和创新土地制度。当前,要全面贯彻国家关于耕地的一系列法律法规,最严格节约耕地和最严格保护耕地。具体说,要守住18亿亩耕地总量和15.6亿亩永久基本农田数量不能减少。永久基本农田保护“红线”,必须与划定城市开发边界、生态两条“红线”协同开展。同时,在规范土地流转中,要坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损失等三条底线。<sup>⑥</sup>总之,不仅必须坚守住耕地的“数量红线”,还要坚守住耕地的“质量红线”。

### 2. 对三类粮食区域有针对性精准施策

针对上述三个农情和粮情各有特点、各不相同的地区,要采取不同的政策措施,促使各个地区深化改革、创新发展、扬长避短、优势互补,为建立健全国内粮食产需稳定平衡体系作出贡献。

首先,对于余粮调出区,要加大扶持力度,扩大供给能力。多少年来,这些省份奉献担当,为国家粮

食安全立下大功,但至今仍然比较贫穷,财政困难的境况仍未根本改变。鉴于此,国家要制定和实施多种有力的扶持措施,加大对资金投入、信贷融资、科技创新、加工技术改进等方面的支持力度,促进产业链、供应链、物流链和创新链等协调发展,并以多种形式有效激励粮食主产区和种粮农民“两个积极性”,稳定、持续扩大粮食优质产能、提高粮食供给调出能力。这意味着,要提升余粮调出区国家级粮食核心产区的地位和作用,使其成为高度发达的国家现代化农业粮食基地,更大地发挥国家粮食安全“压舱石”的作用。

其次,对于缺粮调入区,要提高农粮地位,促进产业协调发展。这个地区具有经济实力强、科技创新能力高、财政比较宽裕的优势,但农业粮食的地位因为比较效益低而降低,粮食生产逐步萎缩,自给率随之逐步下降。这个地区要处理好农业粮食与非农产业的关系,把农业粮食产业置于应有的重要地位,统筹各业协同发展。运用和发挥本区域的多种优势,致力科技创新、科技兴粮,提高农业粮食生产力和全要素生产率,扩大本区域的粮食产能,减少粮食调入量,力争基本解决本区域内原籍人口的基本口粮需求。此外,开拓都市现代农业,积极发展现代化园艺业和规模化养殖业,增加优质副食品供应能力。

最后,对于粮食平衡区,要开发丰富资源,提升自给水平。这一区域宜农宜粮宜林,宜发展多种经营的资源丰富,但是山区多交通不便,基础设施落后制约发展,许多资源还在沉睡中。国家要积极采取支持政策措施,补足这个地区经济发展的短板,特别要大力加强农业粮食生产、市场流通、仓储物流、农产品加工等方面的基础设施建设,扩大粮食核心产区范围,提高农业粮食资源利用率和生产率,把资源优势变为经济优势。在注重提高大宗粮食产能的同时,还要发挥本地区杂粮、薯类、豆类以及木本粮油的自然资源优势,因地制宜增产更多样、更丰富、更优质的农产品。这不仅能有效提升区域内粮食的自给水平,而且有可能输出一定量粮食。

### 3. 建立健全粮食等大宗农产品品种间的稳定平衡体系

同构建国内粮食区域间的稳定平衡体系一样,构建粮食等大宗农产品品种间的稳定平衡体系,也是确保“粮安天下”和构建粮食“双循环”新格局的基本条件。粮食等大宗农产品是人民群众的必需生

活品,更是稳定市场价格的拳头商品,要把建立国内三大谷物产需基本平衡置于优先和重点位置。

第一,从种植面积和总产量衡量,玉米、稻谷和小麦依次居全国第一、第二和第三位。2020年,全国粮食总产量为13390亿斤。其中,稻谷产量4237亿斤,比上年增加45亿斤,增长1.1%;小麦产量2685亿斤,比上年增加13亿斤,增长0.5%;玉米产量5213亿斤,比上年减少2亿斤。<sup>⑦</sup>第二,从在民生和社会经济中的用途看,稻谷和小麦主要用作居民的主食口粮,是国家粮食安全的核心和重心,必须保持绝对安全。目前我国稻谷和小麦的自给率保持在100%上下。玉米则主要用作畜牧业饲料和新工业原料,也必须保障国内产需基本平衡。目前玉米自给率保持在95%上下。第三,作为居民日常生活品的食用植物油,要通过广辟资源,包括增产大豆、油菜籽、花生乃至木本油料,扩大食用油总产能和油源,提升食油供给能力。这里特别强调,为开发利用资源、满足人民群众对多样、优质、营养、保健食物日益增长的需要,要着力开发茶籽油、橄榄油、核桃油、牡丹籽和文冠果油等木本粮油和林下经济产品,提升这一特色产业的竞争力、知名度、美誉度,使之获得更广泛的认可。

#### 四、畅通粮食“双循环”新格局的战略大动脉

创新发展现代市场流通和现代物流产业,不仅是畅通国内粮食大循环,而且是畅通国内国外“双循环”的大动脉。

##### (一) 清除阻碍市场流通的各种“路障”

现代市场流通业和现代物流业是国民经济的重要产业。农业生产是基础,发挥决定性作用,现代市场流通业和现代物流业是关键。因为这个大产业是连接生产和消费的纽带,具有不可或缺的作用。当前,一要破除阻碍要素自由流动的各种限制。主要包括打破地方保护,消除各类行政藩篱和非公平竞争的限制,清除阻碍统一大市场流通的各种“路障”。二要普及推广新业态、新模式。要鼓励商贸流通企业采用电子商务等新兴市场交易方式,实施“互联网+流通”模式。三要支持商贸企业“走出去”。鼓励流通企业与制造企业集群式“走出去”,开展境外营销和建立仓储物流网络。四是创新流通市场监管制度。建立全程追溯体系,推行产品质量承诺制度。五是加大支持小微企业的力度。包括减

免税收、融资优惠等,为其创业创新减负,促使小微企业赢得发展的新未来。

##### (二) 发挥中国超大规模市场流通的威力

我国市场体量超大。当今,我国已成为全球公认的第二大经济体、第一大货物贸易国,消费市场已跃居全球第二位。2019年全国社会消费品零售总额首次突破40万亿元人民币,比2015年增长42%以上。<sup>⑧</sup>与此相应,我国新建市场主体数量、质量同步提升,市场体量不断扩大。在新动能“快强新优”推动经济高质量发展的条件下,我国消费品市场迅速扩大。目前全国的市场主体超过1.0亿户,达到标志性新高点,更有蕴藏巨大消费潜力的14亿多人口,其中购买力更高的中等收入人口有4亿多,还有1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才。<sup>⑨</sup>同时,在国内市场体量扩大的同时,“互联网+”平台与实体经济日益相互融合,新业态普及推广,诸如智能零售、产能共享等新业态都呈快速发展态势。我国超大规模的内需消费市场,蕴藏着巨大的经济发展潜力与活力、动能与韧性、持续性和成长性。要通过推进更高水平的对外开放,扩大农产品对外贸易,稳定农业粮食产业链、供应链和物流链,促进其在后疫情时代保持行稳致远的发展态势。

##### (三) 打通粮食“双循环”新格局的战略通道

构建以国内粮食大循环为主体、国内国际“双循环”相互促进格局的不可或缺的条件,就是建立健全现代服务体系,特别是要建立高效、便捷、完备的现代粮食物流系统。构建“双循环”新格局,必须以“链接”和“联通”为纽带,一个关键就是“通”,包括市场联通、货物畅通。不管是国内粮食大循环,还是国际粮食大循环,都是实物意义上的流动和流通,是无法替代的。基于此,构建粮食“双循环”新格局,不仅需要健全和加强开放、稳定、安全、持续发展的产业链和供应链,而且需要打造四通八达的现代物流系统,现代粮食物流成为现代市场经济和“双循环”发展新格局的必要环节和有机构成内容。

##### 1. 创新理念

这是打造现代粮食物流系统的前提。改革开放40多年来,中国的粮食物流产业不断向前发展,像粮食现代化码头、集散枢纽,以及“四散”技术等取得许多成果。但是,粮食物流设施多处于分散、孤立、互不连接的状态,还远谈不上形成了物流链。因此,必须转变和创新理念,树立“物流系统”的概念。

所谓“物流系统”,是指在一定的时间和空间里,由所需位移的物资、包装设备、装卸搬运机械、运输工具、仓储设施、人员和通信联系等各种相互制约的动态要素构成的具有特定功能的有机整体。简言之,即把各个物流节点和元素,按照一定的规律连接为一个整体。例如,通过现代物流技术,把公路、铁路、水路乃至航空运输“无缝”链接为有机系统。

### 2. 健全系统

这是打造现代粮食物流系统的关键。现代粮食物流系统具有社会化、集约化、系统性等特点。具备这些特点的现代物流系统,大都是由企业承担完成的大物流职能,堪称粮食“双循环”新格局的大通道和大动脉。它提供第三方社会化服务,即采购配送物流和产品销售物流服务。由于涉及多部门、多环节,所以必须具有系统性特征。在社会化服务的条件下,商业、仓储、港口、码头、公路、铁路、航空以及会展等各种孤立的物流节点,相互连接起来,货物就顺着已开掘好的渠道,在运输工具的承载下流向目的地。如此,货物按照一定的程序,环环紧扣,形成一个完整的社会化物流系统。

### 3. 发挥功能

提高智慧物流的集成化、智能化技术创新能力,发挥更大的智慧物流系统功能。一是降低物流成本,提高企业利润;二是加速物流产业的发展,成为物流业的信息技术支撑;三是为企业生产、采购和销售系统的智能融合打下基础;四是使消费者节约成本,放心购物;五是提高政府部门工作效率,有助于

政治体制改革。智慧物流可全方位、全程监管,使监管更彻底更透明;六是运用现代信息和传感技术,以及运用物联网进行信息交换与通信,实现对货物仓储、配送等流程的有效控制,有效提升自动化、可视化、可控化、智能化、系统化、网络化和电子化水平;七是建立智慧物流园,促进当地经济发展。在建立健全物流网中,配置建立智慧物流园。借助它的共享系统、共享办公、共享设备、共享车辆、共享人才,成为智慧物流网络的枢纽,实现产业共享化、产业智慧化、跨界融合化。具有这样重要功能的智慧物流系统,无疑是粮食“双循环”新格局的大动脉。

### 注释

①陈文玲:《当前国内外经济形势与双循环新格局的构建》,《河海大学学报》(哲学社会科学版)2020年第4期。②牛瑾:《经济复苏的中国答卷》,《经济日报》2012年12月28日。③⑦《我国粮食生产喜获“十七连丰”产量连续6年超1.3万亿斤》,《人民日报》2020年12月11日。④前瞻产业研究院:《2010—2020年前10月中国社会物流总额及增长情况》,前瞻网,https://bg.qianzhan.com/wuliu/detail/616/201209-72b9c318.html,2020年12月9日。⑤习近平:《在企业座谈会上的讲话》,《人民日报》2020年7月22日。⑥《中国的耕地红线是多少亩?保护耕地须严守这五条“红线”》,土流网,https://www.tuliu.com/read-75479.html,2018年3月12日。⑧《2019年中国社会消费品零售总额首次突破40万亿元》,中国新闻网,https://www.chinanews.com/cj/2020/04-28/9170777.shtml,2020年4月28日。⑨《中国市场主体已达1.2亿户:留住青山赢得未来》,中国网,http://finance.china.com.cn/news/20200604/5288694.shtml,2020年6月4日。

责任编辑:澍文

## On the Construction of a New Pattern of "Double Circulation" of Grain Under the Great Changes

Ding Shengjun

**Abstract:** The outbreak of novel coronavirus pneumonia in 2020 accelerated the great changes that have not been seen in the past century. China has developed steadily and the West has been hit hard. At a time when the overall situation of the great rejuvenation strategy of the Chinese nation and the great changes in the world that have not happened in a century are intertwined and converged, and also a time when fighting against Novel coronavirus pneumonia is becoming a normal situation, China must plan and build a new pattern of "double circulation" of grain with a strategic vision. To adapt to this, we must take major strategic measures, establish and improve the basic balance system of domestic grain production and demand, and put the new pattern of "double circulation" of grain on the strategic basis of domestic grain circulation. At the same time, we should take reform and innovation as the driving force, promote the modern market circulation industry, and improve the modern logistics system, so as to smooth the main artery of the new pattern of "double circulation" of grain.

**Key words:** great changes; food security; new pattern of "double circulation"; balance of production and demand